

DETERMINA A CONTRARRE

IL DIRETTORE GENERALE

- VISTA la L. 7 giugno 1974 n. 216 e s.m.i.;
- VISTO il d.lgs. 18 aprile 2016, n. 50 e s.m.i.;
- VISTE le Linee Guida n. 8, adottate dall’A.N.A.C. a seguito dell’entrata in vigore del d.lgs. 50/2016 concernenti *“il ricorso a procedure negoziate senza previa pubblicazione di un bando nel caso di forniture e servizi ritenuti infungibili”* con propria Delibera numero 950 del 13 settembre 2017;
- VISTO il Regolamento concernente l’amministrazione e la contabilità della Consob, adottato dalla Commissione con delibera n. 18540 del 24 aprile 2013, reso esecutivo con decreto del Presidente del Consiglio dei Ministri del 22.5.2013;
- VISTA la delibera n. 18697 del 13 novembre 2013 avente ad oggetto *“Competenze in materia di assunzione di impegni di spesa”* e, in particolare, l’art. 1, comma 1, terzo alinea, della stessa;
- VISTA la *Convenzione* originariamente stipulata tra Consob e Borsa Italiana S.p.A., sottoscritta l’11 luglio 2013, venuta a scadenza il 31 agosto 2018, avente ad oggetto la prestazione di alcuni servizi informatici tra cui quello denominato *“Argo 1”*, funzionali all’attività di vigilanza sui mercati finanziari, propria della Consob;
- VISTO l’*“Avviso”* ex art. 66 D.lgs. 50/2016, prot. 97266/17, pubblicato in data 4 agosto 2017 sulla *home page* del sito internet della Consob;
- VISTE le tre manifestazioni di interesse pervenute entro il termine ivi previsto (8 settembre 2017);
- CONSIDERATO che dall’istruttoria condotta è emerso che le due manifestazioni di interesse pervenute diverse rispetto a quella di Borsa Italiana S.p.A. *“risultavano del tutto generiche, mostrando la mera disponibilità dei due operatori a costruire ex-novo un sistema informatico in grado di erogare servizi di analisi dei dati di Borsa sulla base di specifiche tecniche di dettaglio mostrando di fatto l’indisponibilità di servizi pronti all’uso. Peraltro, tali specifiche, per essere definite, avrebbero richiesto un consistente e non previsto impegno della Divisione Mercati e della Divisione Infrastrutture Informative incompatibile con il contestuale sforzo per la messa a punto del nuovo sistema di Transaction Reporting”*. Nello specifico, infatti, *“lo sviluppo ex-novo di un sistema informatico complesso è cosa ben diversa – nei modi e nei tempi – dalla disponibilità di un servizio già pronto. Lo sviluppo infatti non può che basarsi su specifiche tecniche di dettaglio delle funzionalità richieste (al momento non disponibili) cui segue un progetto tecnico, che nel caso in esame, prevede un ciclo di sviluppo di durata approssimativamente biennale (analisi dei requisiti, sviluppo del software, acquisto dell’hardware e del software di base, realizzazione di una rete ad alta capacità da Borsa Italiana a Consob e da Consob al potenziale fornitore del servizio, rilascio del servizio, collaudo tecnico e collaudo di accettazione con l’utente)”*;
- CONSIDERATO che in esito all’istruttoria condotta *“non sono emersi elementi che fanno intravedere nel concreto servizi già pronti all’uso concorrenti ad Argo 1 di Borsa Italiana”* e, conseguentemente, *“in caso di indizione di una gara, un eventuale sistema informatico per erogare un servizio similare ad Argo 1 dovrebbe essere costruito ex-novo e potrebbe essere in funzione non prima della fine del 2020 [...], è evidente che i servizi inclusi nella*

Convenzione, tra i quali Argo 1, sono da considerarsi infungibili per mancanza di alternative praticabili in concreto, almeno fino alla fine del 2020 quando la Consob potrebbe essere in grado di replicare le capacità di elaborazione dei dati necessaria alla vigilanza al momento detenute esclusivamente da Borsa” e che, pertanto, “al fine di garantire la continuità dei servizi disponibili alla Divisione Mercati, in assenza di alternative praticabili in concreto, risulta necessario attivare una nuova Convenzione con la Borsa Italiana, che includa i servizi informativi oggi erogati, tra i quali Argo 1, per il periodo settembre 2018 – dicembre 2020, data prevista per il completamento delle attività di realizzazione interna del nuovo sistema”;

- SENTITA sul punto la Consulenza Legale;
- ACCERTATA, in ragione di tutto quanto sopra, la sussistenza dei presupposti di cui all’art. 63, comma 2, lett. b), n. 2, del D.lgs. 50/2016, che fa riferimento a forniture e servizi che possono essere forniti da un unico operatore economico quando la concorrenza è assente per motivi tecnici, che - nello specifico - impongono di procedere all’affidamento diretto a Borsa Italiana S.p.A. senza un confronto competitivo, confronto competitivo di cui difettano le condizioni di base, per le ragioni evidenziate in istruttoria;
- VISTA la designazione, in data 17.7.2018 con prot. 261193/18, a responsabile del procedimento del dott. Paolo Libri, responsabile della Divisione Infrastrutture Informative e a direttore dell’esecuzione del contratto, della d.ssa Maria Antonietta Scopelliti, responsabile della Divisione Mercati;
- VISTA l’offerta di Borsa Italiana S.p.A., pervenuta in data 9.8.2018, prot. 1116/2018, che contempla anche il software in versione “*Argo Pro*”;
- CONSIDERATO che, al fine di condividere e confermare le analisi di congruità dei costi rivenienti dalla stipulanda Convenzione – come raccomandato dalla Commissione – è stata richiesta la collaborazione di un soggetto terzo, appartenente al settore pubblico e qualificato nella valutazione dei servizi informatici, qual è l’Agenzia per l’Italia Digitale (AgID);
- VISTA la *Convenzione “ponte”* stipulata tra Consob e Borsa Italiana S.p.A., con decorrenza 1° settembre 2018 e scadenza 31 ottobre 2018, per garantire la continuità dei servizi stessi nelle more del completamento dell’istruttoria per la stipula della nuova *Convenzione*;
- VISTI gli esiti dell’istruttoria tecnica dai quali risulta la “*congruità dei prezzi della Convenzione con Borsa Italiana*”;
- CONSIDERATA la perdurante imprescindibile necessità di continuare ad avvalersi, per assicurare l’attività di vigilanza sui mercati finanziari, dei servizi informatici di supporto alla vigilanza compresi nella citata *Convenzione*, con conseguente necessità di procedere all’affidamento diretto degli stessi a Borsa Italiana S.p.A., ai sensi e per gli effetti di cui art. 63, comma 2, lett. b), n. 2, del D.lgs. 50/2016;
- CONSIDERATO che gli oneri complessivi massimi da corrispondere per l’intera durata della *Convenzione*, pari a 28 mesi, sono quantificabili in € 1.679.561,47 (IVA esclusa), di cui € 782.944,43 gravanti sul capitolo 10331 (“*noleggio, manutenzione e assistenza prodotti hardware e software*”) e € 896.617,04 gravanti sul capitolo 20705 (“*spese per acquisizione di hardware e per acquisizione e produzione di software*”). Detti importi trovano copertura finanziaria sul presupposto di una fatturazione trimestrale posticipata e per l’applicazione del principio contabile della competenza finanziaria potenziata, nei seguenti termini:

	Esercizio 2019	Esercizio 2020	Esercizio 2021	Totale capitolo
Capitolo 10331 "Noleggio, manutenzione e assistenza prodotti hardware e software"	€ 335.547,61	€ 335.547,61	€ 111.849,21	€ 782.944,43
Capitolo 20705 "Spese per acquisizione di hardware e per acquisizione e produzione di software"	€ 355.584,43	€ 405.774,45	€ 135.258,16	€ 896.617,04
Totale per anno	€ 691.132,04	€ 741.322,06	€ 247.107,37	€ 1.679.561,47

- CONSIDERATO, altresì, che si rende necessario versare l'importo di € 600,00 all'ANAC ai sensi della delibera n. 1300 del 20.12.2017;
- CONSIDERATO che gli oneri della sicurezza per rischi interferenziali di cui al D.lgs. 81/2008 sono pari a zero, non essendo le prestazioni ricomprese nell'affidamento di che trattasi destinate a essere svolte nei locali della Consob;
- CONSIDERATI gli oneri dovuti per la pubblicità successiva di cui all'art. 98 D.lgs. 50/2016 e art. 2 D.M. Infrastrutture e Trasporti 2.12.2016, quantificabili in circa € 3.800,00 (IVA esclusa), gravanti sul capitolo di spesa 10315 ("*Inserzioni e pubblicazioni d'Istituto*") del corrente esercizio, salvo rimborso degli stessi, da parte di Borsa Italiana S.p.A., entro 60 giorni dall'aggiudicazione, secondo quanto previsto dall'art. 5, comma 2, del D.M. Infrastrutture e Trasporti. 2 dicembre 2016.

DETERMINA

- 1) di affidare, ai sensi e per gli effetti dell'art. 63, comma 2, lett. b, n. 2, del D.lgs. 50/2016, a Borsa Italiana S.p.A. i servizi informatici di supporto alla vigilanza, come descritti nell'offerta citata in premessa, (con versioni del software Argo: "3.8.70" e "Pro"), per un periodo di 28 mesi a decorrere dal 1° novembre 2018, fermo il disposto dell'art. 106, comma 11, D.lgs. 50/2016;
- 2) di autorizzare la spesa complessiva massima di **€ 1.679.561,47** (IVA esclusa) articolata nei termini che precedono e che trova copertura finanziaria come evidenziato in premessa;
- 3) di autorizzare le spese – stimabili in **€ 3.800,00 (IVA esclusa)** - correlate alla pubblicità legale (in via successiva) del presente appalto, consistenti nella pubblicazione degli esiti dello stesso sulla Gazzetta Ufficiale della Repubblica Italiana e, per estratto, su n. 2 quotidiani a diffusione nazionale e n. 2 quotidiani a diffusione locale. I relativi oneri graveranno sul capitolo di spesa n. 10315 ("*Inserzioni e pubblicazioni d'Istituto*") del corrente esercizio. Quanto sopra, fermo restando l'obbligo di rimborso da parte dell'aggiudicatario dei relativi oneri entro 60 giorni dall'aggiudicazione, secondo quanto previsto dall'art. 5, comma 2, del D.M. Infrastrutture e Trasporti 2 dicembre 2016..
- 4) di autorizzare il versamento del contributo di **€ 600,00** in favore dell'Autorità Nazionale Anticorruzione, ai sensi della delibera n. 1300 del 20.12.2017, per il quale - trattandosi di materia regolata da disposizioni normative - si prescinde, ai sensi di quanto previsto dal comma 2 dell'art. 24 del Regolamento per l'Amministrazione e la Contabilità dell'Istituto, dall'atto di impegno di spesa.

Resta fermo quanto già deliberato in data 17.7.2018 circa la nomina, quale responsabile del procedimento, del dott. Paolo Libri (tel. 06 8477950, e-mail p.libri@consob.it) e, quale direttore dell'esecuzione del contratto, della dott.ssa Maria Antonietta Scopelliti (tel. 06 8477244, e-mail m.scopelliti@consob.it).

IL DIRETTORE GENERALE

Firmato digitalmente da
Angelo Apponi